

# RELATÓRIO FINAL ATIVIDADES CEAT - 2024

Central de  
Apoio Técnico



MINISTÉRIO PÚBLICO  
DO ESTADO DA BAHIA

---

**Ministério Público do Estado da Bahia**

**Central de Apoio Técnico (Ceat)**

5ª Avenida, nº 750, CAB, CEP 41.745-004, Salvador -BA

(71) 3103-0551 / 0587

ceat@mpba.mp.br

Rua Arquimedes Gonçalves, nº 142, Jardim Baiano, Nazaré, CEP 40.050- 300,  
Salvador -BA

(71) 3321-0269 / 3328-0417

---

# SUMÁRIO

- 04** INTRODUÇÃO
- 06** ESTRUTURA E RECURSOS HUMANOS
- 08** ESTOQUE E GESTÃO DE DEMANDAS 2023-2024
- 11** REDUÇÃO DO PRAZO DE FINALIZAÇÃO DO PARECER TÉCNICO
- 12** QUANTITATIVO DE PARECERES TÉCNICOS
- 12** NOVOS PRODUTOS
- 14** NOTÍCIAS DESTAQUE E PRÊMIOS RECEBIDOS
- 18** ALINHAMENTO PGA 2024
- 20** PLANEJANDO 2025
- 21** CONSIDERAÇÕES FINAIS



# INTRODUÇÃO

O presente relatório sintetiza as atividades desempenhadas pela Central de Apoio Técnico – CEAT ao longo de 2024, destacando os resultados alcançados, desafios enfrentados e ações implementadas para otimizar o suporte técnico ao Ministério Público do Estado da Bahia.

A CEAT, na estrutura orgânica do MPBA, ocupa a posição de órgão auxiliar vinculado à Procuradoria-Geral de Justiça. Foi criada por meio do Ato Normativo nº005/2009, de 26 de maio de 2009, com a finalidade de gerir as atividades relacionadas a análises técnicas e estudos especializados e multidisciplinares, em apoio à atividade finalística do Ministério Público.

Em 2024, a CEAT consolidou sua atuação em áreas multidisciplinares, com destaque para as demandas técnicas de meio ambiente, engenharia e contabilidade, e obteve avanços significativos no atendimento às solicitações, na redução de prazos e na estabilização do estoque de pareceres pendentes.

Apesar desses progressos, o ano de 2024 também expôs desafios sistêmicos que continuam a dificultar a estruturação plena da CEAT como órgão técnico de excelência. Um dos principais obstáculos é a resistência institucional em reconhecer formalmente a CEAT como um centro de apoio, tal qual os demais Centros de Apoio do MPBA.

A dificuldade do ambiente institucional em reconhecer a CEAT como um centro de apoio decorre, em grande parte, de uma visão limitada sobre a natureza da sua atuação.

Como a CEAT entrega pareceres técnicos diretamente relacionados às investigações conduzidas pelas Promotorias, essa característica não apenas reforça sua função de apoio técnico, mas também justifica plenamente seu reconhecimento como um centro de apoio propriamente dito. A entrega direta de análises técnicas à atividade finalística demonstra sua relevância estratégica e a alinha à essência dos Centros de Apoio no fortalecimento da atuação ministerial.

Assim como os demais Centros de Apoio oferecem suporte em áreas temáticas específicas, a CEAT desempenha essa função com a singularidade de sua expertise técnica. Essa distinção não deve ser interpretada como um afastamento do modelo de Centro de Apoio, mas como uma manifestação concreta do cumprimento de sua missão institucional. Reconhecê-la formalmente como tal é essencial para fortalecer sua posição estratégica e assegurar uma estrutura mais sólida e integrada no âmbito do MPBA.

A ausência de reconhecimento formal da CEAT como Centro de Apoio pelo MPBA gerou desdobramentos prejudiciais ao seu pleno funcionamento em 2024, especialmente na área de meio ambiente. Tal entendimento ignora a estrutura funcional estabelecida, na qual a CEAT atua como o braço técnico das temáticas de meio ambiente e patrimônio público, enquanto os Centros de Apoio – CEAMA e CAOPAM – se concentram na análise jurídica dessas áreas.

Essa divisão temática (técnica / jurídica) entre centros de apoio não apenas é possível, mas desejável, desde que haja clareza nos vieses específicos de cada um. A especialização da CEAT no suporte técnico e dos demais Centros no apoio jurídico cria uma complementaridade que potencializa a atuação do Ministério Público.

No entanto, a falta de alinhamento e reconhecimento formal dessa configuração resultou em prejuízos significativos para os trabalhos da CEAT em 2024. O alinhamento institucional é indispensável para evitar futuros entraves e maximizar o potencial das equipes envolvidas.

Adicionalmente, a falta de unificação e uniformização na atuação dos Centros de Apoio Técnico nos diversos Ministérios Públicos do país reforça a necessidade de debates e articulações nacionais para promover padrões comuns de funcionamento. Essa lacuna impacta diretamente a troca de boas práticas, o acesso a ferramentas padronizadas e o fortalecimento do trabalho técnico em âmbito nacional.

Este relatório reflete não apenas os resultados obtidos, mas também as lições aprendidas e as perspectivas para superar esses desafios no futuro, reafirmando o compromisso da CEAT em aprimorar continuamente sua contribuição para a missão institucional do Ministério Público.

# ESTRUTURA E RECURSOS HUMANOS

Atualmente, a CEAT conta com 37 (trinta e sete) analistas técnicos, distribuídos em 09 áreas de conhecimento: Arquitetura, Biologia, Contabilidade, Engenharia Ambiental, Engenharia Civil, Engenharia Florestal, Engenharia Sanitária, Geologia, Urbanismo. Este corpo técnico robusto permitiu a realização de análises especializadas durante o ano de 2024, com ênfase nas áreas de maior demanda: meio ambiente e patrimônio público.

## Unidade Técnica Meio Ambiente/Engenharia

Coordenadora Técnica Vicky Ramon Britto Santiago

### **Equipe Arquitetura**

Alexandre Andrade Matos

Marina Costa Campos

Victor Meijon de Souza

### **Equipe Biologia**

Aline Rocha França

Ana Carina Silva Pereira

Jean Gilberto de Souza Santana

Lindiane Freire de Santana Lima

Maria Betânia Figueiredo Silva

### **Equipe Engenharia Ambiental**

Thiago Alexandro Novaes das Virgens

Vicky Ramon Britto Santiago (acumula com Coordenação Técnica Meio Ambiente/Engenharia)

### **Equipe Engenharia Civil**

Igor D'Tarso Pereira Santos

Nilson Mendes Figueira Campos

Rômulo Nascimento Jataraiça Batista

Rubem Paulo Patury Correia

Wagner Aquino dos Anjos

### **Equipe Engenharia Florestal**

Geórgia da Cruz Santana  
Larissa Guarany Ramalho Elias  
Leonardo Bergantini Pimentel

### **Equipe Engenharia Sanitária**

Bárbara Costa Lima  
Filipe Lima Pereira  
Zúri Bao Pessoa

### **Equipe Geologia**

Jorge Luiz Alves de Oliveira  
Maria da Conceição de Carvalho Senna  
Marcos Silva Alves

### **Equipe Urbanismo**

Karine Fernanda Guermandi  
Vitor Souza do Nascimento

### **Unidade Técnica Contábil**

Coordenador Técnico Pablo Michel da Silva Pereira

### **Equipe Contabilidade**

André Suzart Andrade Cerqueira  
Carlos Augusto Almeida Bezerra  
Daiane Nascimento dos Santos  
Fábio de Lima Barreto  
Jhannes Marçal Cordeiro da Silva  
Marcos Muniz da Cruz  
Núria Carine Borges Freire Rios  
Rafael Soares Souza  
Robério Pereira da Silva Júnior  
Roberlúcia Damasceno Santana  
Silvio César de Jesus Moreira

### Unidade de Inovação

Fernando Antonio Alves da Cunha Júnior

### Unidade de Apoio Técnico Administrativo

Ícaro da Purificação Pereira

Maria Leila Soares

### Execução Orçamentária

Andréoli Alves Bastos

# ESTOQUE E GESTÃO DE DEMANDAS 2023-2024

No início de 2023, a CEAT ainda enfrentava o significativo desafio de um estoque elevado de demandas técnicas aguardando finalização. Esse cenário refletia a complexidade e o volume de solicitações acumuladas ao longo do tempo, exigindo ações estratégicas para a gestão eficiente das análises.



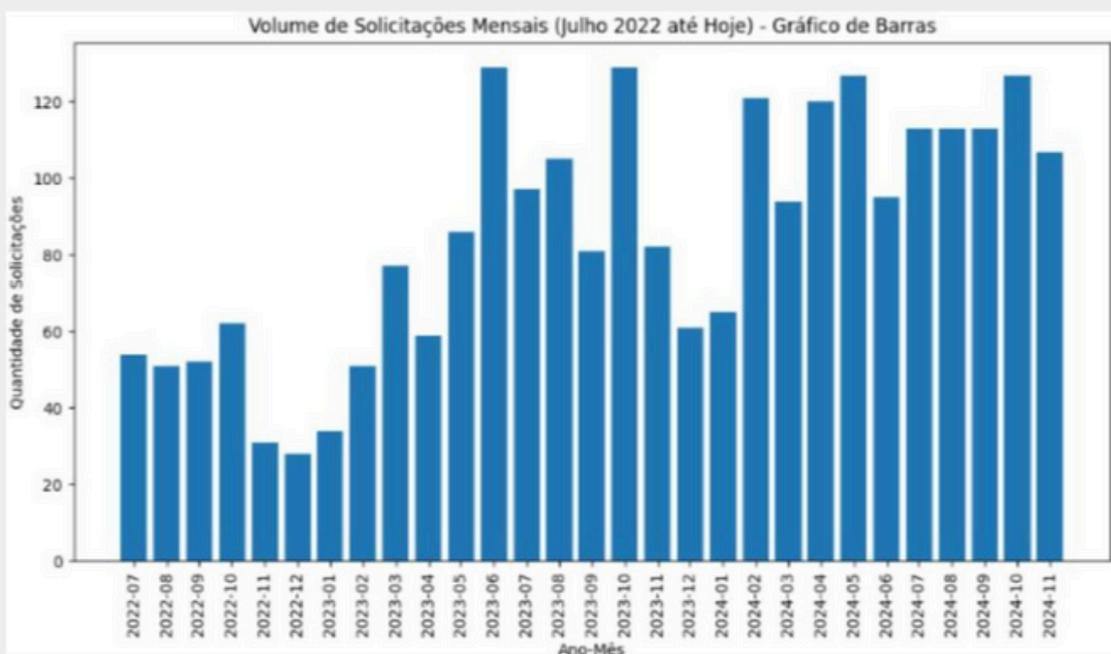
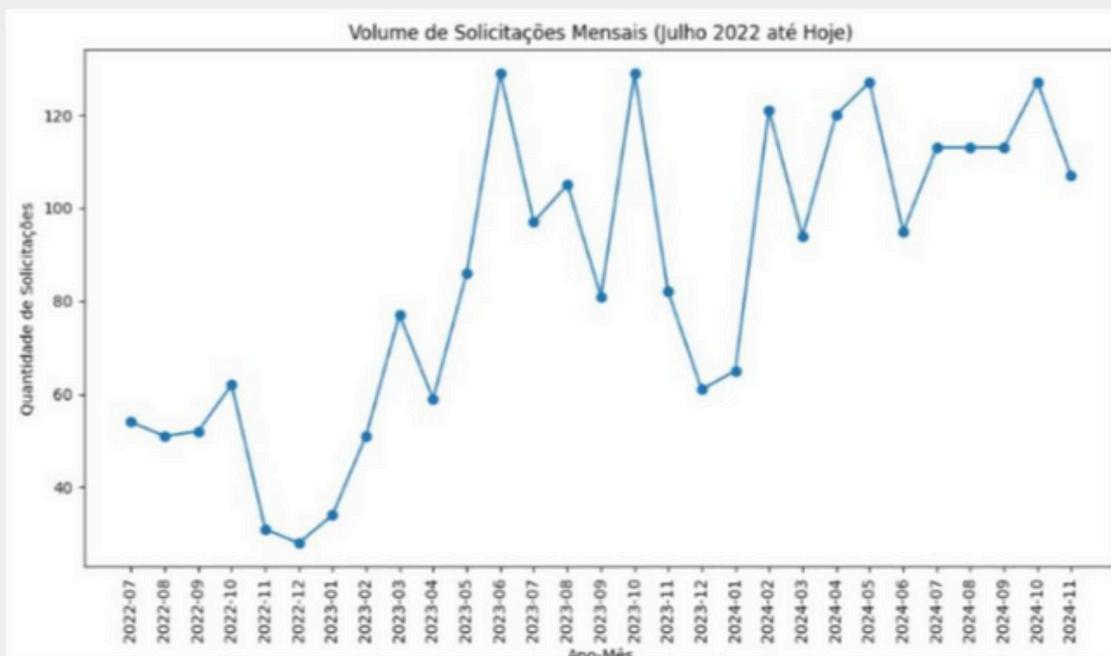
Conforme demonstrado no gráfico anterior, embora tenha ocorrido um avanço significativo na redução do estoque de demandas desde que a subscritora assumiu a coordenação da CEAT em agosto de 2022, em março de 2023 ainda permaneciam 412 (quatrocentos e doze) pedidos de análise técnica pendentes de finalização. Esse dado evidenciava a necessidade contínua de priorização estratégica e redistribuição interna para garantir a eficiência no atendimento às demandas.

Graças às medidas adotadas ao longo do ano, como a otimização de processos, a definição de prioridades e o reforço na equipe técnica, a CEAT conseguiu reduzir gradativamente esse número. Em dezembro de 2023, o estoque foi reduzido para 200 pedidos pendentes, marcando um avanço significativo na capacidade de entrega e demonstrando os resultados das iniciativas implementadas, conforme ilustrado no gráfico abaixo:



A partir de dezembro de 2023, o estoque de demandas da CEAT estabilizou-se ao longo de 2024 em um patamar abaixo de 200 pedidos aguardando parecer técnico. Essa redução proporcionou uma média de aproximadamente 5 pedidos por mês para cada um dos 37 analistas, permitindo um fluxo de trabalho mais equilibrado e eficiente ao longo do ano.

A redução significativa do estoque para um patamar médio abaixo de 200 pedidos ao longo de 2024 foi alcançada, mesmo diante de um aumento expressivo na demanda. Durante o ano, observou-se uma duplicação no número de novos pedidos enviados à CEAT em comparação com 2022-2023, evidenciando não apenas a eficiência na gestão do estoque, mas também a capacidade da equipe de atender a um volume crescente de solicitações sem comprometer a qualidade técnica das análises.



Os dois gráficos anteriores, que ilustram a entrada de novos pedidos na CEAT, demonstram que, em 2024, o número de solicitações mensais praticamente dobrou em relação aos volumes registrados nos anos de 2022 e 2023.

Por meio de ações planejadas, como a priorização de análises complexas e a redistribuição equitativa de tarefas entre os analistas, foi possível reduzir significativamente o passivo acumulado.

Em 19 de dezembro de 2024, a CEAT registra 141 (cento e quarenta e um) pedidos pendentes de parecer técnico. Os dados de estoque ao longo de 2024 confirmam que, apesar do aumento significativo no volume de novas solicitações no decorrer do ano, a capacidade produtiva da CEAT foi estabilizada, mantendo consistentemente em menos de 200 pedidos aguardando finalização, por mês, para toda a equipe. E no mês de dezembro/2024, atingimos a menor quantidade de estoque aguardando finalização de parecer dos últimos anos.

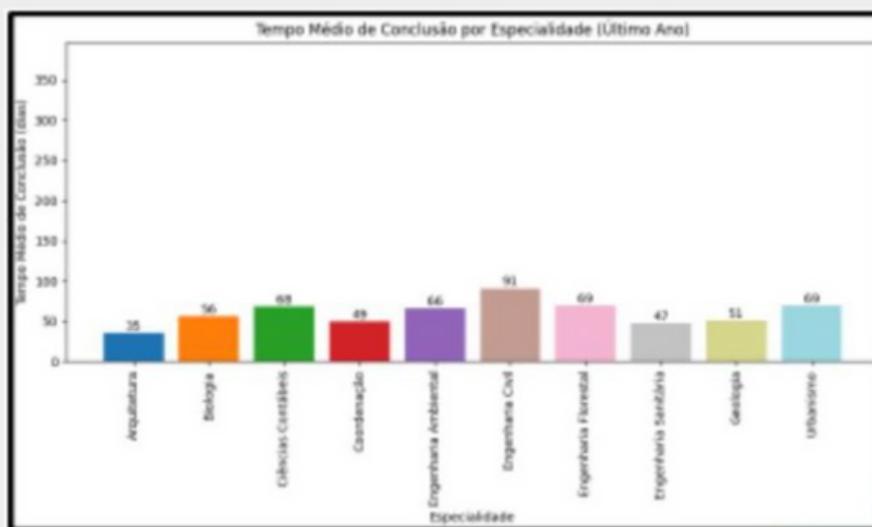
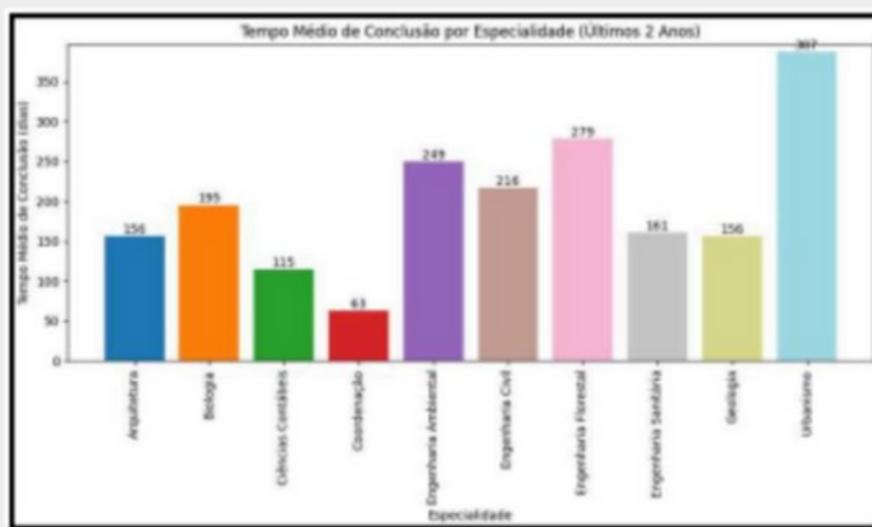
## REDUÇÃO DO PRAZO DE FINALIZAÇÃO DO PARECER TÉCNICO

Quando a subscriitora assumiu a coordenação da CEAT, em agosto de 2022, o prazo médio para a finalização de um parecer técnico era de 2 (dois) anos a partir da data de solicitação, com casos extremos em que a espera chegava a impressionantes 6 (seis) anos. Esse cenário evidenciava um desafio crítico na gestão das demandas e na capacidade de resposta da equipe técnica.

Desde então, a implementação de medidas estruturantes, como a redistribuição de tarefas, o estabelecimento de fluxos mais ágeis, a priorização de demandas mais antigas e o alinhamento dos pedidos com a Coordenação e as Promotorias solicitantes permitiu uma transformação significativa no desempenho da CEAT ao longo dos últimos 2 anos.

Na data atual, observa-se uma redução drástica nos prazos para finalização de pareceres técnicos. A maioria das equipes especializadas agora opera com prazos médios de entrega de aproximadamente 60 dias. Essa conquista reflete o empenho na adoção de práticas eficientes e no fortalecimento da equipe técnica, assegurando maior celeridade na resposta às solicitações e, conseqüentemente, um suporte mais ágil e efetivo à atuação finalística do Ministério Público.

A seguir, são apresentados dois gráficos que ilustram a redução significativa no prazo para finalização dos pareceres técnicos: o primeiro gráfico reúne dados de prazo abrangendo os anos de 2022 e 2023, enquanto o segundo gráfico indica o prazo médio de finalização em 2024, discriminado por especialidade. Os dados evidenciam que, ao longo de 2024, nenhuma equipe ultrapassou a média de 90 dias para a conclusão dos pareceres, consolidando a eficiência alcançada no período.



# QUANTITATIVO DE PARECERES TÉCNICOS

Em 2024, a CEAT **concluiu mais de 1.050 (hum mil e cinquenta)** pareceres técnicos e orientações técnicas, superando a meta estabelecida para o ano, que previa a finalização de 1.000 (mil) trabalhos técnicos. Esse resultado reafirma o comprometimento e a eficiência da equipe no cumprimento dos objetivos propostos para o setor.

## PRODUTOS NOVOS

Em 2024, além da elaboração de pareceres técnicos, a CEAT passou a desenvolver documentos oficiais voltados para subsidiar a tomada de decisão dos Promotores de Justiça, atendendo aos anseios da atividade finalística e abordando temas técnicos de maior relevância para a instituição.

De forma pioneira, a equipe da CEAT desenvolveu, no ano de 2024, cinco novos produtos, sendo eles:

1. Carta de Serviços, que consolida, em um único documento, a descrição das atividades realizadas pela equipe técnica, indica a documentação mínima necessária para os pedidos de apoio e sugere quesitos para situações recorrentes.
2. Guia prático para infraestrutura de ILPI (Instituições de Longa Permanência para Idosos), instrumento orientador que reúne diretrizes técnicas e parâmetros mínimos para a adequação, construção e reforma de espaços destinados ao acolhimento de idosos.
3. Guia orientativo para elaboração/execução do PRAD (Plano de Recuperação de Área Degradada), documento técnico que oferece diretrizes práticas para a elaboração e implementação de planos de recuperação ambiental. Ele visa garantir a conformidade com as normas ambientais, promovendo eficiência e clareza nas etapas de diagnóstico, planejamento, execução e monitoramento das ações de recuperação.

4. Roteiro para vistoria remota, que estabelece diretrizes práticas para que promotorias ou colaboradores realizem registros fotográficos simples e padronizados em campo. O objetivo é subsidiar a elaboração de pareceres técnicos pela CEAT, evitando o deslocamento dos analistas de Salvador, em situações específicas, exclusivamente para capturar imagens do local, otimizando tempo e recursos.

5. Manual de quantificação do dano ao erário, documento técnico que orienta na identificação, mensuração e análise de prejuízos causados ao patrimônio público, oferecendo metodologias práticas e critérios objetivos para subsidiar a atuação ministerial na área do patrimônio público.



## NOTÍCIAS DESTAQUE E PRÊMIOS RECEBIDOS

Durante o ano de 2024, a CEAT teve destaque na mídia por algumas atuações da equipe, sendo elas:

### Passarela de ambulantes Carnaval 2024

<https://atarde.com.br/bahia/bahiasalvador/ministerio-publico-faz-nova-vistoria-em-passarela-dos-ambulantes-1258086>



## Tronox

<https://atarde.com.br/municipios/pericia-do-mp-confirma-contaminacao-de-aguas-subterraneas-pela-tronox-1297813#:~:text=Foram%20detectadas%2034%20toneladas%20de,fabrica%C3%A7%C3%A3o%20de%20pigmentos%20pela%20Tronox.>



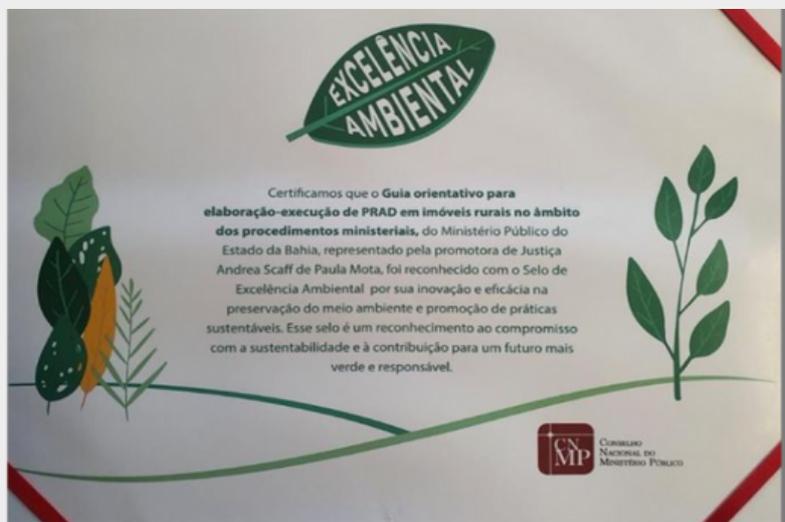
## Apresentação do Guia orientativo para elaboração/execução do PRAD no CNMP

<https://www.cnmp.mp.br/portal/todas-as-noticias/17829-programa-dialogos-ambientais-destaca-estrategias-para-combater-o-desmatamento-ilegal-e-recuperar-areas-degradadas>



## Recebimento do prêmio Selo de Excelência Ambiental do CNM

<https://www.cnmp.mp.br/portal/todas-as-noticias/18130-cnmp-entrega-selo-de-excelencia-ambiental-e-renova-parcerias-para-enfrentar-desafios-ambientais>



## Lançamento do Manual de quantificação do dano ao erário no Ministério Público de Pernambuco

<https://portal.mppe.mp.br/group/guest/w/em-semin%C3%A1rio-sobre-combate-%C3%A0-corrup%C3%A7%C3%A3o-mppe-apresenta-manual-de-quantifica%C3%A7%C3%A3o-de-dano-ao-er%C3%A1rio>



## Recebimento do prêmio executor destaque 2024

Fernando Cunha, servidor da CEAT, recebeu durante a Semana do Ministério Público o prêmio executor destaque pelo desenvolvimento do sistema de informações internas, o SIGCEAT.



# ALINHAMENTO COM O PGA 2024

Durante o ano de 2024, a CEAT desenvolveu suas atividades alinhadas com o Plano Geral de Atuação (PGA) 2024, garantindo que todas as ações ao longo do período fossem direcionadas pelas iniciativas estratégicas priorizadas para o ano. Dentre essas iniciativas que possuem relação direta com a CEAT, destacam-se:

### Patrimônio Público

**Estratégia: Reestruturar e aperfeiçoar o combate à improbidade administrativa e a defesa do patrimônio público no MP/BA.**

**Iniciativa Estratégica:** Promover medidas voltadas para a racionalização da atuação do Ministério Público, por meio do estabelecimento de critérios objetivos e transparentes que permitam a priorização da atuação em casos de maior relevância e com maior potencial de obtenção de retorno para o erário e para a sociedade, bem como a não atuação justificada em matérias de menor relevância.

**Iniciativa Estratégica:** Ampliar as parcerias com os órgãos de controle, tais como Tribunal de Contas da União (TCU), Tribunal de Contas do Estado (TCE), Tribunal de Contas dos Municípios (TCM), Controladoria-Geral da União (CGU), Advocacia-Geral do Estado (AGE) e controladorias municipais, dando continuidade ao fortalecimento à Rede de Controle de Prevenção e Combate à Corrupção.

## **Meio Ambiente**

**Estratégia:** Aperfeiçoar e estruturar a atuação do MP/BA na Defesa do Meio Ambiente.

**Iniciativa Estratégica:** Promover a atuação conjunta das Promotorias de Justiça do Meio Ambiente e de Defesa do Patrimônio Público e Moralidade na defesa do meio ambiente.

**Iniciativa Estratégica:** Promover medidas extrajudiciais ou judiciais visando à elaboração e acompanhamento do plano de gerenciamento de resíduos em municípios do estado da Bahia

**Iniciativa Estratégica:** Estabelecer parcerias para mapear por georreferenciamento ou por novas tecnologias as Áreas de Preservação Permanente (APP) e remanescentes de Mata Atlântica, bem como para garantir junto aos poderes públicos e à sociedade civil a sua preservação.

## **Aperfeiçoar a atuação funcional**

**Estratégia:** Promover ações voltadas para a observância do 'princípio da razoável duração do processo'.

**Iniciativa Estratégica:** Elaborar e implementar programa visando ao desenvolvimento de ações voltadas para a observância do 'princípio da razoável duração do processo' e definição de um padrão de atuação do MP/BA na adoção de providências em face de situações de ofensa a esse postulado básico.

**Estratégia:** Promover a melhoria e garantir o monitoramento da eficácia e da efetividade da atuação finalística do MP/BA.

**Iniciativa Estratégica:** Elaborar e implementar projeto de reestruturação dos Centros de Apoio, Núcleos, Grupos e Promotorias de Justiça da Capital e do Interior e reavaliar a divisão de atribuições.

**Iniciativa Estratégica:** Elaborar e implementar programa voltado à capacitação continuada e estruturação do apoio técnico especializado da Central de Apoio Técnico (Ceat) do MP/BA.

**Iniciativa Estratégica:** Articular parcerias com Instituições para auxiliar as atividades da Central de Apoio Técnico (Ceat) do MP/BA.

## PLANEJANDO 2025

Para 2025, a CEAT propõe iniciativas voltadas ao fortalecimento de sua atuação técnica e institucional, com foco na eficiência, capacitação e integração. As principais ações incluem:

- Revisão da Carta de Serviços e Regimento Interno: Atualizar os documentos normativos para refletir as evoluções operacionais e aprimorar a transparência e organização das atividades.
- Automatização dos Relatórios Individuais por e-mail: Implementar tecnologia para agilizar o envio de relatórios e reduzir a carga administrativa.
- Atualização do SIGCEAT: Modernizar o sistema interno para melhor gerenciamento das demandas e maior integração com as equipes.

- Workshops e Cartilhas: Realizar eventos formativos e materiais didáticos sobre temas técnicos importantes, como PDDU, loteamento, geoprocessamento e orçamento público, na linha do que foi inaugurado no ano de 2024.
- Capacitações Técnicas: Oferecer treinamentos especializados para ambas as grandes equipes, Meio Ambiente/Engenharia e Contabilidade.
- Movimento de Unificação e Fortalecimento dos Setores Técnicos: Incentivar a padronização e integração das Centrais de Apoio Técnico dos Ministérios Públicos em nível nacional.
- Aperfeiçoamento da Comunicação: Lançar boletins periódicos, vídeos explicativos e guias rápidos para aprimorar o fluxo de informações com as Promotorias.
- CEAT Convida: Promover encontros virtuais para debates técnicos e construção coletiva de soluções, com a participação de convidados externos, voltados para temas complexos ou demandas recorrentes.

## CONSIDERAÇÕES FINAIS

O ano de 2024 marcou avanços importantes para a CEAT, com a consolidação de sua atuação técnica, a redução significativa do estoque de demandas e do prazo médio para finalização dos pareceres técnicos, além do desenvolvimento de novos produtos que ampliaram o suporte às Promotorias. Esses resultados reforçam o papel essencial da CEAT como órgão técnico de excelência no fortalecimento da atuação do Ministério Público.

Entretanto, ainda persistem desafios estruturais que demandam atenção e medidas estratégicas para o aprimoramento contínuo. Entre eles, destaca-se a necessidade de reconhecimento formal, por parte da alta gestão, da CEAT como Centro de Apoio, considerando que sua atuação técnica complementa as áreas temáticas já abarcadas pelos Centros de Apoio Jurídico, como o CEAMA e o CAOPAM. Essa integração temática, com a CEAT assumindo o viés técnico e os demais centros focados no viés jurídico, promoverá maior clareza

e eficiência na divisão de competências, evitando sobreposições e conflitos institucionais.

Além disso, é urgente a articulação de um movimento nacional pela unificação e padronização da atuação das Centrais de Apoio Técnico nos diversos Ministérios Públicos. Um modelo integrado possibilitará o intercâmbio de boas práticas, a adoção de ferramentas tecnológicas comuns e a uniformização de procedimentos, fortalecendo o papel das centrais como vetores de inovação e qualidade técnica no apoio às atividades finalísticas.

A CEAT reafirma seu compromisso com a excelência, mantendo como prioridade a eficiência no atendimento às demandas, a produção de análises técnicas de alta qualidade e o desenvolvimento de iniciativas estratégicas alinhadas às necessidades do Ministério Público e da sociedade.

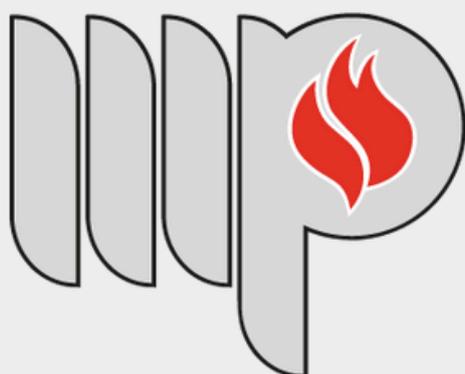
Para 2025, estão previstas ações que consolidarão ainda mais a atuação da CEAT, incluindo a revisão da Carta de Serviços e do Regimento Interno, a atualização de sistemas internos e o fortalecimento da comunicação com as Promotorias. Com isso, a CEAT continuará avançando em sua missão de contribuir para a defesa dos direitos fundamentais e a promoção da justiça.

Salvador, 19 de dezembro de 2024

Andréa Scaff de Paula Mota  
Promotora de Justiça  
Coordenadora da CEAT

Vicky Ramon Britto Santiago  
Coordenadora Técnica CEAT Meio Ambiente/Engenharia

Pablo Michel da Silva Pereira  
Coordenador Técnico CEAT Contábil



**MINISTÉRIO PÚBLICO  
DO ESTADO DA BAHIA**



**atendimento.mpba.mp.br**

**@mpdabahia**